

Совет Безопасности

Distr.: General
1 February 2019
Russian
Original: English

Восьмой доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о спектре усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой

I. Введение

1. Приняв резолюцию 2253 (2015), Совет Безопасности выразил решимость вести борьбу с угрозой международному миру и безопасности, создаваемой «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известным как ДАИШ) и связанными с ним лицами и группами. В пункте 97 этой резолюции Совет просил меня представить первоначальный доклад стратегического характера об этой угрозе, а затем каждые четыре месяца представлять обновленные доклады. В резолюции 2368 (2017) Совет просил меня продолжать представлять каждые шесть месяцев доклады стратегического характера, отражающие остроту этой угрозы, а также весь спектр усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе.

2. Это мой восьмой доклад об угрозе, которую представляет ИГИЛ для международного мира и безопасности[1]. Доклад был подготовлен Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим управлением и другими структурами Организации Объединенных Наций и международными организациями[2].

3. В настоящем докладе подчеркивается, что ИГИЛ превратилась в подпольную сеть, в том числе в Ираке и Сирийской Арабской Республике, но по-прежнему представляет угрозу как глобальная организация с централизованным руководством. Эта угроза усиливается вследствие возвращения, перемещения или освобождения иностранных боевиков-террористов. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать государствам-членам поддержку в борьбе с этой видоизменяющейся угрозой.

[1] См. S/2016/92, S/2016/501, S/2016/830, S/2017/97, S/2017/467, S/2018/80 и S/2018/770.

[2] Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде», Талибану и связанным с ними лицам и организациям.

19-01206 (R) 040219 050219





II. Оценка опасности

A. Общий анализ угрозы

4. Возглавляет ИГИЛ по-прежнему Абу Бакр аль-Багдади, но ее высшее руководство превратилось в разрозненную группу, немногочисленным членам которой приходится выполнять сразу несколько задач[3], необходимых для выживания сети ИГИЛ: финансирование, материально-техническое обеспечение, военная деятельность, разведка, безопасность, развитие доктрины и пропаганда в СМИ[4].

5. В Ираке ИГИЛ в значительной степени преобразовалась в подпольную сеть и отдает приоритет местным операциям. Она находится на этапе перехода, адаптации и консолидации. Она организует ячейки на уровне мухафаз, дублируя ключевые руководящие функции. Ожидается, что провинциальные сети достигнут финансовой самостоятельности, но они по-прежнему частично финансируются из центра[5].

6. Иракская сеть получает подкрепления за счет притока боевиков ИГИЛ из Сирийской Арабской Республики. Некоторые государства-члены ожидают, что сирийская сеть станет похожа на иракскую. В обеих странах ИГИЛ проявляет намерения разжигать межконфессиональную напряженность и подавать себя в качестве защитника маргинализированных общин. В полученном одним из государств-членов документе описаны задачи ИГИЛ на период, наступивший после падения «халифата»: подрывать деятельность по стабилизации и реконструкции, препятствовать восстановлению инфраструктуры и в целом мешать экономическому прогрессу. Ожидается, что ее центр притяжения останется в Ираке и Сирийской Арабской Республике.

7. В 2018 году в мире было совершено гораздо меньше терактов, связанных с ИГИЛ, чем в 2017 году. Число удавшихся целенаправленных терактов в мире резко снизилось по сравнению с 2015 и 2016 годами, когда внешняя оперативная деятельность ИГИЛ была на пике. Тем не менее государства-члены по-прежнему обеспокоены прямо высказываемым намерением руководства ИГИЛ продолжать теракты, а также бессистемным характером терактов, совершаемых сторонниками ИГИЛ, поскольку от них сложно защититься.

8. Сокращение числа терактов во всем мире было вызвано также потерями ключевого персонала ИГИЛ. Кроме того, череда военных поражений понизила престиж ИГИЛ и уменьшила ее потенциал в качестве международной угрозы. Тем не менее ИГИЛ однозначно остается самой амбициозной международной террористической группировкой, и в ближайшем будущем именно она, скорее всего, совершит крупномасштабный и комплексный террористический акт. Она сохраняет интерес к терроризму на воздушном транспорте и применению химических, биологических, радиоактивных и ядерных материалов[6].

9. ИГИЛ остается глобальной организацией с централизованным руководством. Она будет продолжать — пусть и в меньшем объеме из-за сократившихся возможностей — выделять ресурсы и предоставлять указания своим филиалам, поскольку считает необходимым любой ценой доказывать свою состоятельность и утвердить себя в качестве лидера «глобального халифата». Если ИГИЛ вновь получит возможность действовать в условиях свободы действий и возобновит

[3] Значится в перечне как Ибрагим Аввад Ибрагим Али аль-Бадри ас-Самарраи (QDi.299).
[4] Информация предоставлена государством-членом.
[5] Информация предоставлена государством-членом.
[6] Информация предоставлена государством-членом.

инвестиции в планирование внешних операций, то следует ожидать возобновления целенаправленных терактов[7].

10. Между тем будет усиливаться угроза, исходящая от иностранных боевиков-террористов, покидающих зону конфликта, и тех из них, кто ранее вернулся в свою страну и вновь принялся за террористическую деятельность после освобождения из тюрьмы или по другим причинам. Особые сложности возникают в работе с их иждивенцами. Радикализированные женщины и травмированные несовершеннолетние могут представлять серьезную угрозу.

11. Что касается боевиков, перемещающихся из основной зоны конфликта, то относительно немногие из них стали участниками других театров конфликта. Среди сравнительно немногочисленных иностранных боевиков-террористов, которые вступают в региональные филиалы, большинство являются выходцами из того же региона. Некоторые из тех, кому не удалось добраться до основной зоны конфликта, были перенаправлены ИГИЛ или по своей инициативе отправились в другие места, пересидев какое-то время в транзитном пункте. Государства-члены ожидают от иностранных боевиков-террористов ИГИЛ и других террористов разнообразных перемещений между группами, и такие перемещения могут привести к укреплению филиалов «Аль-Каиды» или породить новые союзы или организации под новыми вывесками[8].

12. По данным различных государств-членов, у ИГИЛ остались финансовые резервы в размере от 50 млн до 300 млн долл. США. Хотя с утратой территорий ИГИЛ лишилась и некоторых источников поступлений, обязательств у нее тоже стало меньше, поэтому ожидается, что она сможет продолжать операции.

13. Предполагается, что ИГИЛ имеет крупные запасы наличности в своем основном регионе, а часть их контрабандой была вывезена на хранение в соседние страны. Сообщается также, что она инвестировала часть своих резервов в легальный бизнес. ИГИЛ больше не имеет надежного доступа к нефтедобывающим районам на востоке Сирийской Арабской Республики; теперь она получает больше доходов путем вымогательства у транспортировщиков нефти. Сообщалось, что финансовые активы ИГИЛ в основном были скрыты, чтобы финансировать крупномасштабные теракты, когда вновь представится такая возможность.

14. Предполагается, что ячейки ИГИЛ будут финансово автономны и будут добывать средства путем вымогательства, похищения людей с целью выкупа и других видов преступной деятельности. Поступают сообщения о том, что ИГИЛ продолжает вести разведку в населенных пунктах, ранее находившихся под ее контролем, чтобы использовать полученную информацию в будущем для вымогательства или добывания финансовых средств другими способами.

15. Предполагается, что ИГИЛ сохраняет финансовый и информационно-технологический экспертный потенциал, который может быть использован для достижения ее целей. Основным каналом перевода средств ИГИЛ остаются незарегистрированные предприятия денежных услуг; кроме того, сообщается, что одним из источников незаконных финансовых поступлений организации являются биржи золота.

---

[7] Информация предоставлена государством-членом.
[8] Информация предоставлена государством-членом.

16. Некоторые государства-члены отметили призывы ИГИЛ к использованию новых финансовых технологий, включая криптовалюты. Однако, по оценкам государств-членов, доля таких валют в поступлениях ИГИЛ пока незначительна[9].

B. Региональные тенденции

1. Ближний Восток

17. Военные потери заставили ИГИЛ на время отказаться от идеи управления географическим «халифатом», но она сохраняет ее в качестве долгосрочной цели и продолжает пропагандировать ее в Интернете. Сообщается, что ИГИЛ контролирует от 14 000 до 18 000 боевиков в Ираке и Сирийской Арабской Республике, в том числе до 3000 иностранных боевиков-террористов. Согласно оценкам, в Ираке под арестом находится около 1000 иностранных боевиков-террористов из различных стран, причем гражданство некоторых из них не установлено. На северо-востоке Сирийской Арабской Республики под стражей содержится около 1000 боевиков, плюс более 500 их иждивенцев, и число задержанных растет.

18. Сообщается, что в Ираке сейчас действуют около 3000 вооруженных боевиков ИГИЛ, однако встречаются и более высокие оценки. Остаточная угроза в Ираке исходит как от местных остатков ИГИЛ, так и от боевиков, направляющихся из Сирийской Арабской Республики через границу в убежища в пустынях в мухафазах Анбар и Найнава. В середине 2018 года ИГИЛ держала на севере Ирака блокпосты, из которых она устраивала засады на местные подразделения иракских сил безопасности. Сообщается, что в мухафазах Дияла и Салах-эд-Дин небольшие группы боевиков ИГИЛ ведут разведку на местности.

19. Есть основания полагать, что ячейки ИГИЛ в Ираке планируют действия в целях подрыва государственной власти, создания атмосферы беззакония, саботажа общественного примирения и увеличения затрат на восстановление и борьбу с терроризмом[10]. Эти действия включают похищение людей с целью выкупа, убийства местных лидеров и нападения на государственные коммунальные службы и разрушение инфраструктуры.

20. Еще одним фактором радикализации является наличие огромного числа внутренне перемещенных лиц. Имеются свидетельства того, что ячейки ИГИЛ пытаются получить доступ в лагеря внутренне перемещенных лиц для идеологической обработки и вербовки, причем особое внимание уделяется вынужденным переселенцам из Диялы, Салах-эд-Дина и Найнавы. Кроме того, потенциальным рассадником радикализации считаются переполненные иракские тюрьмы и изоляторы.

21. Согласно оценкам, в Ираке 13 000 несовершеннолетних в возрасте до 12 лет не имеют гражданства из-за утраты документов или из-за того, что их рождение не было зарегистрировано. Некоторые из них имеют иракское происхождение, у других одним из родителей или обоими родителями являются иностранцы[11]. Государства-члены рассматривают это как демографическую

---

[9] 26 ноября 2018 года Министерство юстиции Соединенных Штатов объявило о том, что свою вину признала женщина, которая приобрела биткойны и другие криптовалюты на сумму 62 000 долл. США и совершила денежные переводы фиктивным компаниям, за которыми стояла ИГИЛ (Department of Justice, Office of Public Affairs, “New York Woman Pleads Guilty to Providing Material Support to ISIS,” 26 November 2018).

[10] Информация предоставлена государством-членом.

[11] Информация предоставлена государством-членом.

проблему, поскольку в случае неудачи с интеграцией таких людей в общество в течение следующих 20 лет в любой момент могут возникнуть новые угрозы. Некоторые государства-члены по-прежнему утверждают, что страны происхождения и гражданства все еще не выполняют свою справедливую долю ответственности за оказание помощи странам, содержащим задержанных лиц, в их передаче в соответствии с надлежащей правовой процедурой.

22. В Сирийской Арабской Республике единственным участком территории, удерживаемым ИГИЛ, являются окрестности города Хаджин в центральной части долины реки Евфрат, недалеко от иракской границы. Согласно оценкам, там находится от 3000 боевиков, большинство из которых составляют иракцы. Сталкиваясь с постоянным военным давлением, некоторые из оставшихся иностранных боевиков-террористов пытаются бежать на север, однако многих перехватывают и задерживают до достижения границы. Часть иракского контингента переходит небольшими партиями в Ирак и перегруппировывается там.

23. Государства-члены по-прежнему придают большое значение угрозе, которую представляют не только в зоне конфликта, но и в глобальном масштабе доступные в свободной продаже дроны, начиняемые взрывчаткой по примеру ИГИЛ. Сообщается также, что ядро ИГИЛ продолжает закупать имеющиеся в свободной продаже беспилотники через многоуровневую сеть покупателей, организованных в небольшие ячейки и рассредоточенных в нескольких странах. Одна из таких сетей, занимавшаяся перевозкой беспилотников из Западной Европы через Турцию в Ирак, была накрыта в сентябре 2018 года[12].

24. Ядро ИГИЛ имеет большие запасы оружия со времен так называемого «халифата»[13]. Оружие, в частности автоматические винтовки, изготовленные по истекшим лицензиям, по-прежнему поставляется террористическим группировкам в зоне конфликта. Сообщалось о случаях поставок оружия из стран Восточной Европы на Ближний Восток и в Северную Африку, в том числе о перенаправлении оружия, по документам предназначенного для законных конечных пользователей. Кроме того, государства-члены продолжают подчеркивать угрозу, исходящую от самодельных взрывных устройств, которые производятся из похищенных детонаторов и имеющихся в свободной продаже химических прекурсоров. Бóльшая часть таких устройств, применявшихся в терактах в Ираке в отчетный период, была изготовлена с использованием именно таких прекурсоров, а не военных боеприпасов.

25. Несмотря на договоренность о невмешательстве, действовавшую между «Аль-Каидой» на Аравийском полуострове (АКАП) (QDe.129) и ИГИЛ в Йемене с 2014 года, в июле 2018 года в мухафазе Эль-Бейда вспыхнул местный конфликт. В результате ИГИЛ была выбита из большинства своих опорных пунктов в Эль-Бейде. Вместе с тем между ИГИЛ и другими вооруженными группировками в Йемене сохраняется некоторая координация тактических действий на местном уровне.

26. В настоящее время ИГИЛ в Йемене располагает лишь несколькими передвижными учебными лагерями и все меньшим числом боевиков, главным образом в районе Захра мухафазы Эль-Джауф. Она также пытается удержаться на Кейфском фронте в Эль-Бейде. Деятельность ИГИЛ в Эль-Бейде в настоящее время заключается главным образом в защите лидеров группировки и членов их семей. Относительно немногие иностранные боевики-террористы направляются в Йемен, чтобы вступить в ИГИЛ или другую террористическую группировку. Сообщается, что ИГИЛ в Йемене зависит от внешнего финансирования.

---

[12] Информация предоставлена государством-членом.

[13] Информация предоставлена государством-членом.

2. Африка

27. В Ливии ИГИЛ продолжает представлять угрозу. Хотя численность боевиков ИГИЛ в стране, возможно, сократилась, ИГИЛ продолжает расширять район операций, который простирается вдоль побережья от Адждабии до Триполи и на юг до Сабхи и Эль-Куфры[14]. ИГИЛ часто совершает налеты и захватывает полицейские участки в центральных районах городов, чтобы продемонстрировать силу и добыть оружие. В нескольких городах такие случаи происходили неоднократно[15].

28. В сентябре ИГИЛ совершила масштабное нападение на штаб-квартиру Национальной нефтяной корпорации в Триполи, а в ноябре 2018 года — на нефтяное месторождение Мабрук. Это означает, что нефтяные объекты остаются потенциальной целью группировки[16]. Еще одним все более существенным источником дохода ИГИЛ является похищение местных известных деятелей. ИГИЛ по меньшей мере один раз предлагала обменять похищенных на некоторых из своих членов, захваченных в плен[17].

29. В другом районе Северной Африки — в горах в западной части Туниса — все еще может находиться относительно неактивная группа из примерно 30 боевиков, связанных с ИГИЛ. На Синайском полуострове продолжались военные операции против группировки «Ансар Бейт аль-Макдис», которая в ноябре 2014 года присягнула на верность Абу Бакру аль-Багдади. По оценкам государств-членов, с начала 2018 года численность этой группировки на Синайском полуострове существенно не изменилась (см. S/2018/705, пункт 33).

30. В Сахельском регионе «Исламское государство в Большой Сахаре» (ИГБС) представляет меньшую угрозу, чем связанная с «Аль-Каидой» группировка «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» (QDe.159). ИГБС, насчитывающая порядка 100–200 боевиков в Менакке, Ансонго, Гурме и Тиллабери, действует под руководством Аднана Абу Валида ас-Сахрауи (QDi.415)[18]. Некоторые из своих последних нападений она совершила вместе с «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин». ИГБС связана с транснациональными преступными группировками, в частности теми, которые занимаются контрабандой автозапчастей и незаконной добычей полезных ископаемых[19]. Султан ульд-Бади, сдавшийся в плен в Алжире в августе 2018 года, участвовал в такой приносящей доход деятельности в интересах ИГБС[20].

31. На границе трех государств в бассейне озера Чад действует группировка «Западноафриканская провинция „Исламского государства“» (ЗАПИГ) численностью от 1500 до 3500 боевиков под предводительством Абу Мусаба аль-Барнави[21]. ЗАПИГ имеет мощный оперативный потенциал и действует весьма агрессивно, совершая множество нападений на военные базы и города. В период с июля по декабрь 2018 года боевики ЗАПИГ убили более 700 нигерийских военнослужащих и захватили их снаряжение[22]. В 2018 году эта группировка не потерпела существенных поражений и улучшила свое финансовое положение. ЗАПИГ удалось также создать флот беспилотных летательных аппаратов, увеличить количество и повысить качество своих пропагандистских материалов,

[14] Информация предоставлена государством-членом.
[15] Информация предоставлена государством-членом.
[16] Информация предоставлена государством-членом.
[17] Информация предоставлена государством-членом.
[18] Информация предоставлена государством-членом.
[19] Информация предоставлена государством-членом.
[20] Информация предоставлена государством-членом.
[21] Информация предоставлена государством-членом.
[22] Информация предоставлена государством-членом.

расширить вербовку местного населения и даже привлечь иностранных боевиков-террористов, хотя и в очень небольшом количестве[23]. Тем не менее в руководстве ЗАПИГ наблюдается некоторая напряженность, а два авторитетных лидера — Мамман Нур и Али Гага — были убиты другими боевиками ЗАПИГ.

32. В Сомали местный филиал ИГИЛ и «Аш-Шабааб» продолжают сосуществовать в тех районах, где «Аш-Шабааб» сохраняет доминирующее положение. В середине 2018 года «Аш-Шабааб» освободила всех иностранных боевиков-террористов, примкнувших к ИГИЛ, и разрешила им оставаться в подконтрольных ей районах. Государства-члены отметили, что к середине 2018 года ИГИЛ в Сомали совершила несколько мелких нападений и несколько убийств государственных должностных лиц и предпринимателей. В Могадишо ИГИЛ активизировалась и создала ячейки на рынке Бакара и в районе Элаша-Бияха. Государства-члены также отметили присутствие боевиков ИГИЛ в Афгойе и на юге центральной части Сомали (см. S/2018/705, пункт 51) [24].

33. По оценкам государств-членов, в Пунтленде боевики ИГИЛ дислоцируются в районах Кандалы и Босасо и создали в районе Искушубана учебную базу и склад для оружия, поставляемого главным образом из Йемена. В 2018 году региональная медийная платформа ИГИЛ, базирующаяся в Пунтленде, активизировала пропагандистские трансляции и освещение своей деятельности и местных новостей. Несмотря на продолжающуюся деятельность ИГИЛ в Сомали, некоторые государства-члены считают, что она сталкивается с проблемами, в частности с уменьшением численности из-за дезертирства и боевых потерь.

3. Европа

34. Число репатриантов, прибывших в Европу в течение отчетного периода, было относительно невелико. Предотвращенный в Нидерландах в сентябре 2018 года крупный теракт продемонстрировал сохраняющуюся актуальность проблемы «несостоявшихся путешественников». Государства-члены сообщают о восстановлении связей между отдельными людьми в различных европейских странах и ядром ИГИЛ, которое таким образом может частично восстановить командование и управление зарубежными сторонниками.

35. В отчетный период прямая пропаганда ИГИЛ сократилась, тогда как количество переработанных материалов, публикаций в Интернете и неправдоподобных заявлений об ответственности за теракты увеличилось. Учебные материалы ИГИЛ по-прежнему доступны в Интернете. Теракт в Страсбурге 11 декабря 2018 года свидетельствует о том, что радикализация преступников в пенитенциарной системе остается серьезной проблемой (см. S/2017/573, пункт 10)[25].

36. По оценкам западнобалканских государств-членов, общая угроза, создаваемая иностранными боевиками-террористами и воинствующими экстремистами в их регионе, является средне-низкой. Государства-члены подчеркивают, что некоторые аспекты нескольких предотвращенных в регионе терактов, подготовленных сторонниками ИГИЛ, демонстрируют их дилетантский характер. Это может отражать общую тенденцию, которая заключается в том, что ядро ИГИЛ сосредоточилось на агитации местных жителей к совершению терактов, а эти люди иногда могут не иметь такой же подготовки, как боевики ядра организации.

[23] Информация предоставлена государством-членом.

[24] Информация предоставлена государством-членом.

[25] Информация предоставлена государством-членом.

37. После провозглашения так называемого «халифата» из западных балканских стран в зону конфликта в Ираке и Сирийской Арабской Республике прибыло около 1000 иностранных боевиков-террористов. Согласно сообщениям, 100 из них были убиты, 300 вернулись, остальные пропали без вести[26]. Все выезды в зону конфликта регистрируются национальными органами и часто доводятся до сведения региональных партнеров. Судя по разочарованию, выраженному некоторыми вернувшимися боевиками на допросах, их первоначальная радикализация не привела к формированию сильной идеологической приверженности ИГИЛ[27].

4. Центральная и Южная Азия

38. В настоящее время оплоты ИГИЛ в Афганистане находятся в восточных провинциях Нангархар, Кунар, Нуристан и Лагман. Общая численность сил ИГИЛ в Афганистане оценивается в 2500–4000 боевиков[28]. Сообщается также, что ИГИЛ контролирует некоторые учебные лагеря в Афганистане и создала сеть ячеек в различных афганских городах, в том числе в Кабуле. Местное руководство ИГИЛ поддерживает тесные контакты с ядром группы в Сирийской Арабской Республике и Ираке. Важные кадровые назначения производятся через центральное руководство, с которым также координируется публикация пропагандистских видеоматериалов. После убийства Абу Саида Баджаури 14 июля 2018 года руководящий совет ИГИЛ в Афганистане назначил четвертым «эмиром» этой группировки с момента ее создания Мавлави Зия-уль-Хака (он же Абу Омар аль-Хорасани).

39. По оценочным данным, в 2018 году ИГИЛ совершила в Афганистане 38 террористических актов, многие из которых получили широкую огласку, в том числе несколько в Кабуле[29]. Целями ИГИЛ были сотрудники афганских сил безопасности, талибы, военнослужащие Организации Североатлантического договора, дипломаты, сотрудники Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, журналисты и медицинские учреждения, а также религиозные меньшинства, которые ИГИЛ рассматривает как легкие цели.

40. В отчетный период ИГИЛ понесла серьезные потери в северной части Афганистана. В июле 2018 года 1000 талибов атаковали позиции ИГИЛ в провинции Джаузджан, убив 200 боевиков; еще 254 боевика ИГИЛ сдались правительственным силам, а 25 иностранных боевиков-террористов — талибам. По мнению одного из государств-членов, присутствие ИГИЛ в Джаузджане было ликвидировано, но в других районах на севере страны есть малочисленные группы талибов (примерно 170 боевиков в Фарьябе, 100 в Сари-Пуле и 50 в Балхе), которые остаются сторонниками ИГИЛ[30].

41. ИГИЛ стремится расширить сферу своей деятельности в Центральной Азии и призывает к совершению террористических актов в местах скопления людей, в первую очередь в Ферганской долине Центральноазиатского региона. 30 июля 2018 года ИГИЛ взяла на себя ответственность за убийство четырех иностранцев-велосипедистов в Таджикистане. В ноябре ИГИЛ заявила, что один из ее боевиков совершил теракт, спровоцировавший беспорядки в тюрьме строгого режима в Худжанде (Таджикистан).

---

[26] Информация предоставлена государством-членом.
[27] Информация предоставлена государством-членом.
[28] Информация предоставлена государством-членом.
[29] Информация предоставлена государством-членом.
[30] Информация предоставлена государством-членом.

42. В результате совершенного ИГИЛ в Исламской Республике Иран теракта в Ахвазе 22 сентября 2018 года погибли 24 человека, 60 получили ранения[31].

5. Юго-Восточная Азия

43. Несмотря на относительное затишье, государства-члены по-прежнему обеспокоены террористической угрозой, исходящей от групп, связанных с ИГИЛ. Они отмечают, что усилия по предотвращению терактов приносят определенные успехи.

44. Государства-члены выразили обеспокоенность проблемами постоянного наблюдения за иностранными боевиками-террористами, вернувшимися на родину, и содержания их под стражей. Репатриация боевиков, находящихся под стражей в Ираке и Сирийской Арабской Республике, представляет сложности, и возникают проблемы с репатриацией членов семей задержанных или скончавшихся боевиков, так как за некоторыми из этих людей после их возвращения может потребоваться наблюдение, а некоторым может понадобиться большой объем социальных услуг.

45. Государства-члены выразили обеспокоенность по поводу «несостоявшихся путешественников», т.е. людей, которым не удалось добраться до Ирака или Сирийской Арабской Республики и которые возвращаются домой, намереваясь совершать акты насилия и доказать, что ИГИЛ по-прежнему является жизнеспособной глобальной силой. Сообщается, что некоторые репатрианты из зоны конфликта располагают значительными суммами денег и приобретают на них документы на новое имя и коммерческие предприятия. Кроме того, сообщается о случаях, когда иностранные боевики-террористы из других регионов отправляются в страны Юго-Восточной Азии, чтобы избежать ареста в стране своего гражданства.

46. Индонезийские власти провели расследование ряда терактов, совершенных членами связанной с ИГИЛ организации «Джамаа Аншарут Даула», и выразили обеспокоенность по поводу того, речь может идти о новом типе терактов с использованием террористов-смертников, отметив, что в числе вдохновителей этих терактов были «несостоявшиеся путешественники», которым не удалось добраться до «халифата». Роль молодежи и женщин в террористической деятельности в регионе, по-видимому, меняется. Изначально ИГИЛ выступала против участия женщин, но в последнее время она приветствует их прямое участие, как, например в Сурабае в мае 2018 года[32]. Государства-члены отметили, что молодежь уязвима для вербовки и что в отчетный период были выявлены случаи участия молодежи в планировании нападений и изготовлении самодельных взрывных устройств.

III. Последняя информация о принимаемых мерах в ответ на изменяющуюся угрозу

A. Общий обзор

47. После выхода моего предыдущего доклада (S/2018/770) Организация Объединенных Наций, государства-члены и международные, региональные и субрегиональные организации продолжали совершенствовать и дорабатывать инструменты и меры, а также содействовать их эффективному использованию для

[31] Информация предоставлена государством-членом.
[32] Информация предоставлена государством-членом.

противодействия изменяющейся угрозе, исходящей от ИГИЛ, включая ее филиалы и ее пособников и возвращающихся или перемещающихся иностранных боевиков-террористов.

48. Я приветствую проделанную Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директоратом работу по пересмотру Руководящих принципов в отношении иностранных боевиков-террористов (Мадридских руководящих принципов) 2015 года в свете эволюции явления иностранных боевиков-террористов, включая организацию специального совещания Контртеррористического комитета, которое состоялось в Нью-Йорке 13 декабря 2018 года. Добавление 2018 года к Руководящим принципам 2015 года[33], принятое Комитетом 27 декабря 2018 года, представляет собой ценное пособие для государств-членов, сталкивающихся с проблемой возвращения и переселения иностранных боевиков-террористов, включая членов их семей, а также с другими проблемами, рассматриваемыми в настоящем докладе.

49. При подготовке добавления Комитет и Исполнительный директорат вели постоянный диалог с государствами-членами и взаимодействовали с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, отделениями Организации Объединенных Наций и правозащитными механизмами, международными и региональными организациями, гражданским обществом, частным сектором и Глобальной контртеррористической исследовательской сетью Исполнительного директората. В рамках этого диалога на форуме по проблеме возвращающихся иностранных боевиков, состоявшемся в Дохе в октябре 2018 года, было проведено специальное рабочее совещание с членами Сети, а в ноябре 2018 года в Нью-Йорке был проведен интерактивный брифинг для представителей гражданского общества. Я приветствую усилия Контртеррористического комитета по продолжению такого взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами и собеседниками в целях выполнения положений, содержащихся в добавлении.

50. Продолжается работа по повышению слаженности, согласованности и эффективности усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. 6 декабря 2018 года в присутствии руководителей соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организации я представил Глобальный договор Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности в качестве новой основы для координации и активизации совместной контртеррористической деятельности системы Организации Объединенных Наций. Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий сменила Целевая группа Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. Заключение Договора о координации и создание новой Целевой группы при поддержке Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций будут способствовать повышению результативности контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций на местах в поддержку государств-членов, в том числе благодаря совместному наблюдению и оценке и мобилизации ресурсов для этих усилий.

51. 20 августа 2018 года официально начала свою работу Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД). В соответствии с резолюцией 2379 (2017) Совета Безопасности и своим кругом ведения, утвержденным Советом 13 февраля

[33] S/2018/1177.

2018 года, ЮНИТАД уполномочена поддерживать национальные усилия по привлечению ИГИЛ к ответственности за ее преступления путем сбора, сохранения и обеспечения хранения в Ираке доказательств деяний, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности и геноцид. Как сообщается в первом докладе Специального советника и руководителя ЮНИТАД от 16 ноября 2018 года (S/2018/1031), Группа уже добилась значительного прогресса в создании своей инфраструктуры, подготовке бюджета и определении процедур основной деятельности. 29 октября 2018 года в Багдад была направлена первая партия сотрудников Следственной группы.

B. Судебное преследование, реабилитация и реинтеграция

52. Ввиду проблем, связанных с возвращением и перемещением иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их членов семей, а также ввиду роста числа совершивших преступления террористической направленности лиц, находящихся в настоящее время в тюремном заключении во многих государствах-членах, структуры Организации Объединенных Наций продолжают оказывать поддержку государствам-членам в их усилиях по разработке комплексных стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, учитывающих гендерные и возрастные аспекты.

53. В ноябре 2018 года Исполнительный директорат представил Контртеррористическому комитету обновленную информацию об этих усилиях, сосредоточив внимание на мерах, принимаемых государствами бассейна озера Чад в связи с проблемой иностранных боевиков-террористов и деятельностью «Боко харам». Исполнительный директорат подчеркнул необходимость применения целостного подхода, отметив при этом, что государства региона тяготеют к использованию фрагментарного подхода, в рамках которого стратегии реабилитации и реинтеграции разрабатываются отдельно от стратегий судебного преследования. Было рекомендовано обеспечить постоянный мониторинг и оценку новых стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции для целей выявления передовой практики и соответствующих проблем. Такие стратегии должны разрабатываться с учетом гендерных и возрастных потребностей мужчин, женщин и детей.

54. Западноафриканские государства продолжают сталкиваются с серьезными проблемами в том, что касается создания эффективных механизмов проверки лиц, задержанных в связи с деятельностью террористических групп и преступлениями террористической направленности; к числу этих проблем относится отсутствие потенциала и комплексного подхода, предусматривающего единые критерии и процедуры проверки. Некоторые государства региона изучают возможность внедрения программ, которые позволят освобождать членов террористических групп от судебного преследования в том случае, если они сдаются властям и при этом не имеют на своем счету серьезных преступлений, включая геноцид, военные преступления и преступления против человечности.

55. В рамках своего взаимодействия с государствами-членами Исполнительный директорат продолжает подчеркивать необходимость применения к судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции таких межведомственных комплексных подходов, которые не допускают, чтобы лица, ответственные за совершение террористических актов, оставались безнаказанными (согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности), и способствуют реинтеграции бывших членов террористических групп в их общины. Прежде чем рассматривать возможность применения альтернативных подходов, государствам следует воспользоваться процедурой проверки и определить, является ли проведение

расследования или судебное преследование обоснованным. Им также следует обеспечить, чтобы не допускалось систематического применения изъятий в отношении судебного преследования сдавшихся лиц и чтобы права пострадавших на правовую защиту были соблюдены.

56. Системы уголовного правосудия во многих западноафриканских странах сталкиваются с новыми проблемами ввиду беспрецедентного числа лиц, арестованных и задержанных за преступления, связанные с терроризмом. Поскольку значительное число дел о терроризме еще не было рассмотрено, подозреваемые в течение длительного времени содержатся в камерах предварительного заключения. Некоторые государства также ввели специальные процедуры, позволяющие продлевать сроки предварительного заключения по делам, связанным с терроризмом, что вызывает серьезные опасения по поводу нарушения прав человека.

57. Чтобы устранить отставание в рассмотрении дел, западноафриканские государства приняли меры по укреплению сотрудничества между национальными и местными правоохранительными органами и специалистами в области уголовного правосудия. Что касается Сахеля, то здесь соглашение 2017 года о сотрудничестве между Мали, Нигером, Чадом и «полицейским» компонентом Объединенных сил Сахельской группы пяти в судебной сфере обеспечивает широкие возможности для расширения регионального сотрудничества.

58. Системы уголовного правосудия государств-членов, расположенных в зонах конфликта на Ближнем Востоке или в соседних с ними зонах, также испытывают значительную нагрузку из-за большого числа боевиков ИГИЛ (или предполагаемых боевиков ИГИЛ) и сторонников ИГИЛ — в том числе значительного числа женщин, — находящихся в настоящее время под стражей. УНП ООН оказывает иракским судебным органам помощь, с тем чтобы было обеспечено соблюдение ими международных стандартов справедливого судебного разбирательства.

59. Многие государства-члены по-прежнему испытывают трудности в том, что касается обращения с заключенными, осужденными за совершение преступлений террористической направленности, и предотвращению перерастания радикализации в насилие в тюрьмах. Риски, связанные с насильственным экстремизмом, могут усугубиться, если обращение с заключенными в местах лишения свободы или условия их содержания под стражей не будут предусматривать обеспечения человеческого достоинства и соблюдения прав заключенных. В рамках своего взаимодействия с западноафриканскими государствами-членами Исполнительный директорат отметил проблемы, связанные с тем, что лишь немногие тюрьмы в этих странах располагают ресурсами или подготовленными сотрудниками, необходимыми для проведения индивидуальной оценки рисков и потребностей, выявления первых признаков перерастания радикализации в насилие или работы с лицами, задержанными за участие в террористической деятельности и представляющими серьезную угрозу.

60. Некоторые государства-члены из других регионов, включая Центральную и Юго-Восточную Азию, сталкиваются с аналогичными проблемами и трудностями в том, что касается адекватной оценки рисков, создаваемых заключенными, или их потребностей. Исполнительный директорат обнаружил, что в Океании, Северной Америке и Юго-Восточной Азии в этой области принимаются передовые меры, которые могли бы изучить и другие государства-члены.

61. В тесном сотрудничестве с Исполнительным директоратом УНП ООН и Контртеррористическое управление работают над осуществлением совместного проекта по оказанию тюремному персоналу и другим соответствующим

заинтересованным сторонам в трех государствах-членах специализированной помощи в наращивании потенциала в целях усиления безопасности и охраны в тюрьмах, повышения эффективности оценки рисков и потребностей и укрепления систем реабилитации и социальной реинтеграции. В конце 2018 года участники проекта провели две обзорные миссии.

62. Решение вопроса о детях, связанных с иностранными боевиками-террористами, по-прежнему является одной из приоритетных задач структур Организации Объединенных Наций. Значительное число детей, связанных с членами ИГИЛ, содержатся в специальных центрах в Ираке и Сирийской Арабской Республике — зачастую в плохих условиях, без доступа к образованию и базовым услугам, и их шансы вернуться в государства, откуда прибыли они или их родители, ограниченны. Такие дети могут стать апатридами, несмотря на наличие у них гражданства или права на гражданство государства-члена или государств-членов.

63. С озабоченностью отметив эти моменты, мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах призвал к немедленной репатриации всех детей в возрасте до 18 лет и разработке специальных программ защиты детей для обеспечения их полной реинтеграции. Я настоятельно призываю все заинтересованные государства совместными усилиями выработать решения проблем, с которыми сталкиваются дети, чьи права человека находятся под серьезной угрозой.

64. В добавлении к Мадридским руководящим принципам содержатся руководящие указания по ряду вопросов, касающихся воздействия терроризма и борьбы с ним на детей и их права. Контртеррористическое управление продолжает проводить региональные консультации в целях разработки руководства по соблюдению прав человека при работе с детьми, сопровождающими иностранных боевиков-террористов. Региональные совещания для специалистов-практиков были проведены в сентябре 2018 года в Париже и в январе 2019 года в Аммане. Работа над руководством будет завершена в ближайшие месяцы.

C. Международное сотрудничество в судебной сфере

65. Транснациональный характер эволюционирующей угрозы, создаваемой ИГИЛ и его филиалами, подтверждает необходимость укрепления международного сотрудничества в судебной сфере, в том числе в области сбора, обработки и обеспечения сохранности информации и доказательств и обмена ими. Государства-члены испытывают значительные трудности при сборе допустимых доказательств в зонах конфликта и в странах, находящихся в постконфликтных ситуациях, где велико присутствие ИГИЛ. В тех случаях, когда сотрудники органов уголовного правосудия не имеют соответствующего доступа или не могут выполнять свою работу из-за высокого уровня риска, принципиально важную роль в деятельности по сбору и обеспечению сохранности доказательств и законному обмену ими могут играть военные.

66. В сотрудничестве со структурами — членами Рабочей группы по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом Целевой группы по Глобальному договору о координации контртеррористической деятельности и Международным центром по борьбе с терроризмом в Гааге Исполнительный директорат продолжал разрабатывать руководство по содействию предоставлению, использованию и обеспечению допустимости информации и доказательств, собранных военными. В руководстве будут также содержаться указания относительно соблюдения процедуры обеспечения сохранности доказательств, собранных военными, и изложены соответствующие международно-правовые

принципы, включая принципы международного гуманитарного права и права прав человека, которые должны соблюдаться соответствующими национальными органами в отношении сбора, обработки, обеспечения сохранности и распространения информации и доказательств военными.

67. В партнерстве с Африканским союзом, Комиссией по бассейну озера Чад, Международной организацией по миграции, Программой развития Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций Управление по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНП ООН) и Исполнительный директорат содействовали разработке базовой формы отчетности для использования теми, кто первым вступает в контакт с членом террористической группы. Использование этой формы, разработанной в партнерстве с военными органами и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой, поможет обеспечить сохранность цепи доказательств. В декабре 2018 года УНП ООН и Исполнительный директорат оказали Камеруну помощь в обеспечении использования этой формы на национальном уровне.

68. Обеспечение сохранности и использования цифровых доказательств, получаемых от поставщиков услуг связи, по-прежнему является для многих государств приоритетной задачей при расследовании преступлений террористической направленности и судебного преследования за них. Чтобы поддержать их усилия, в сентябре 2018 года в Нью-Йорке УНП ООН, Исполнительный директорат и Международная ассоциация прокуроров опубликовали практическое руководство по направлению в другие страны запросов о предоставлении электронных доказательств. Это руководство является справочным пособием для специалистов-практиков, стремящихся наладить трансграничное сотрудничество в том, что касается цифровых доказательств. Для государств-членов был также организован ряд соответствующих учебных мероприятий глобального масштаба.

69. Несмотря на многочисленные документально подтвержденные акты сексуального насилия, совершенные членами ИГИЛ и связанных с ним групп, не было проведено ни одного судебного разбирательства в отношении связанных с сексуальным насилием преступлений, совершенных террористическими группами. Я настоятельно призываю все государства-члены осуществлять судебное преследование членов ИГИЛ за совершенные ими преступления, включая преступления, связанные с сексуальным насилием и торговлей людьми, и делать это согласно соответствующим положениям и стандартам международного права, включая международное гуманитарное право и право прав человека, и в частности стандартам справедливого судебного разбирательства и соблюдения надлежащей правовой процедуры. Любому государству, которое принимает беженцев, пострадавших от действий ИГИЛ, следует также обеспечить, чтобы местные органы прокуратуры предоставляли этим лицам доступ к формальной системе правосудия таким образом, чтобы при этом учитывались их интересы как пострадавших.

70. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта сотрудничает с Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта с целью поддержать усилия Ирака по обеспечению правосудия и привлечению к ответственности членов ИГИЛ, виновных в совершении преступлений, связанных с сексуальным насилием. Группа также работает с гражданским обществом и организациями потерпевших для обеспечения того, чтобы жертвы этих преступлений могли участвовать в будущих судебных процессах.

71. С учетом этих связанных с получением доказательств проблем и трансрегиональных перемещений иностранных боевиков-террористов и боевиков ИГИЛ из зон конфликта ближневосточным государствам-членам следует рассмотреть возможность работать в сотрудничестве не только с соседними странами или странами-единомышленниками; это позволит им более эффективно сотрудничать по уголовным вопросам. Исполнительный директорат рекомендовал государствам рассмотреть возможность заключения договоров о сотрудничестве по уголовным вопросам со всеми государствами согласно принципу верховенства права и соответствующим положениям международного права, включая стандарты и принципы международного права прав человека. Государствам следует также рассмотреть вопрос о принятии законов — с надлежащими гарантиями, — позволяющих судам использовать информацию, предоставленную в рамках механизмов сотрудничества между полицейскими органами и полицейскими и военными органами, если такая информация была получена при соблюдении соответствующего национального законодательства и международного права, включая международное право прав человека и международное гуманитарное право.

72. Соблюдение положений и стандартов международного права прав человека имеет принципиально важное значение для эффективного международного сотрудничества и борьбы с терроризмом. В этой связи я приветствую доклад Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (A/73/361). В ноябре 2018 года в целях дальнейшего укрепления потенциала государств-членов УНП ООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провели заключительный семинар в рамках своего регионального курса подготовки инструкторов по правозащитным аспектам мер реагирования системы уголовного правосудия на теракты; в семинаре приняли участие шесть государств Сахеля и бассейна озера Чад.

D. Противодействие финансированию терроризма

73. Поскольку методология финансирования ИГИЛ продолжает развиваться, к противодействию финансированию терроризма необходимо применять целостный и скоординированный подход. Одним из элементов этого подхода является внедрение и эффективное осуществление мер по замораживанию активов в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности. В рамках своего взаимодействии с государствами-членами Исполнительный директорат продолжал пропагандировать включение этого элемента. В ноябре 2018 года Тунис утвердил свой первый национальный перечень террористов, что стало кульминацией процесса, осуществлявшегося при совместной поддержке Контртеррористического управления и Исполнительного директората с января 2017 года. Контртеррористическое управление организовало в Маврикии и Монголии национальные учебные семинары по осуществлению резолюций 1267 (1999), 1373 (2001), 1989 (2011) и 2253 (2015) Совета Безопасности для сотрудников регулирующих органов и субъектов частного сектора.

74. Государства-члены, расположенные в зонах конфликта на Ближнем Востоке или в соседних с ними зонах, продолжают принимать меры по пресечению двунаправленного потока средств, контролируемого ИГИЛ или связанного с ним. Вместе с тем во многих государствах подзаконные акты или законы о противодействии финансированию терроризма были приняты сравнительно недавно, в связи с чем учреждениям, правоохранительным органам и судебным системам недостает экспертного потенциала, что не позволяет им проводить

полноценные расследования преступлений, связанных с финансированием терроризма, и преследовать в судебном порядке лиц, виновных в их совершении.

75. В целях укрепления этого экспертного потенциала УНП ООН продолжает оказывать государствам-членам помощь в создании и поддержании работы межучрежденческой группы инструкторов по вопросам противодействия финансированию терроризма и разработке соответствующей локализованной учебной программы. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) также занималась реализацией инициатив по укреплению потенциала специалистов по культурному наследию, правоохранительных органов и специалистов по финансовым услугам в целях недопущения использования незаконного оборота культурных ценностей в качестве источника финансирования терроризма и борьбы с этим явлением. В конце ноября 2018 года ЮНЕСКО организовала в Париже учебную программу для сотрудников европейских судебных и правоохранительных органов в целях оказания им помощи в деле охраны культурного наследия в случае вооруженного конфликта.

76. Расширение регионального и международного сотрудничества также имеет решающее значение для выявления и пресечения потока денежных средств и товаров, получаемых ИГИЛ или отправляемых им. Контртеррористическое управление в сотрудничестве с Группой по борьбе с отмыванием денег в восточной и южной частях Африки разработало региональный оперативный план противодействия финансированию терроризма, который был принят на пленарном заседании Группы на уровне министров, состоявшемся на Сейшельских островах в сентябре 2018 года. В настоящее время Контртеррористическое управление работает с Группой над внедрением Оперативного плана противодействия финансированию терроризма на национальном уровне.

Новые проблемы

77. В ходе своих миссий по оценке, проведенных от имени Контртеррористического комитета в отчетный период, Исполнительный директорат отметил, что ограниченный надзор за услугами мобильных платежей в Западной Африке обусловливает потенциальную опасность финансирования терроризма. Быстрый рост масштабов использования мобильных платежей способствовал расширению доступа к финансовым услугам, однако государства-члены выявили мобильные денежные переводы, которые были сделаны в связи с несколькими террористическими актами в регионе. Даже при наличии необходимого регулирования обеспечение контроля за отправителями и получателями денежных средств не всегда является эффективным.

78. Сектор кустарной золотодобычи в Западной Африке также, как представляется, потенциально уязвим для использования в целях финансирования терроризма. Известно, что террористические группы, включая филиалы ИГИЛ, орудуют в районах кустарной добычи золота, при этом золотодобыча приобретает все большее значение для экономики некоторых западноафриканских государств. В июне 2018 года Организация экономического сотрудничества и развития призвала к более жесткому соблюдению политики должной осмотрительности и повышению осведомленности всех субъектов, работающих в этой отрасли.

79. Государства-члены принимают все больше мер в связи с потенциальной опасностью использования криптовалют для преступных и террористических целей. Некоторые государства ввели новые правила, согласно которым платформы для обмена валют и провайдеры электронных кошельков должны подчиняться положениям о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и должны быть лицензированы или зарегистрированы национальными органами. Для обеспечения координации этих мер на своем пленарном заседании,

состоявшемся в октябре 2018 года в Париже, Группа разработки финансовых мер утвердила пересмотренные определения понятий «виртуальные активы» и «провайдеры услуг в сфере виртуальных активов».

Организованная преступность

80. Рассмотрение вопроса о потенциальной связи между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью остается одной из приоритетных задач структур Организации Объединенных Наций и государств-членов. 25 сентября 2018 года в своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей (см. A/73/PV.6) я подчеркнул, что взаимосвязь между терроризмом и международной организованной преступностью усиливается, особенно в том, что касается торговли людьми, наркотиками и оружием и коррупции. В своем докладе о торговле людьми в условиях вооруженного конфликта, представленном в ноябре 2018 года[34], я с обеспокоенностью отметил, что в зонах конфликтов террористы продолжают совершать акты насилия и эксплуатации, которые представляют из себя различные формы торговли людьми.

81. Решение проблемы взаимосвязи между преступностью и терроризмом в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в заявлении его Председателя от 8 мая 2018 года (S/PRST/2018/9), остается одной из приоритетных задач Контртеррористического комитета. В октябре 2018 года, работая в тесном сотрудничестве с УНП ООН и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Комитет провел посвященный этой теме открытый брифинг, в рамках которого особое внимание было уделено торговле людьми, наркотиками и оружием.

82. Взаимосвязь между преступностью и террором также рассматривалась на первом совещании рабочей группы экспертов по терроризму и транснациональной организованной преступности, которое было организовано Советом Европы в октябре 2018 года. В декабре 2018 года Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и Азиатско-Тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег совместно организовали семинар экспертов, посвященный использованию доходов от преступной деятельности для финансирования терроризма.

E. Управление границами и правоохранительная деятельность

83. Во исполнение резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности Исполнительный директорат продолжал проводить оценку внедрения государствами-членами систем предварительной информации о пассажирах и регистрации пассажиров и собирать информацию о передовой практике в этой области. Со времени представления моего предыдущего доклада еще всего лишь несколько государств-членов ввели меры, в соответствии с которыми авиакомпании должны предоставлять предварительную информацию о пассажирах согласно соответствующему стандарту Международной организации гражданской авиации 2017 года. Число государств, которые создали потенциал для сбора, обработки и анализа данных регистрации пассажиров, еще меньше и составляет лишь около 10 процентов от числа всех государств-членов. Представляется, что эти относительно низкие показатели осуществления объясняются нехваткой ресурсов, потенциала или опыта.

[34] S/2018/1042.

84. В этой связи совместно с Исполнительным директоратом, УНП ООН, Управлением информационно-коммуникационных технологий и ИКАО Контртеррористическое управление разработало многолетний проект, осуществление которого началось 1 октября 2018 года и который направлен на укрепление потенциала государств-членов в области использования предварительной информации о пассажирах и данных регистрации пассажиров для пресечения поездок террористов. В рамках этого проекта, обеспечивающего государствам-членам поддержку в сборе и анализе соответствующих данных, государствам предоставляется необходимое программное обеспечение (разработанное Нидерландами), которое авиаперевозчики могут использовать для предоставления данных правоохранительным органам для анализа. Он также задает ориентиры для усилий государств-членов по внедрению правовых и административных механизмов, которые позволяют передавать, обрабатывать и использовать данные о пассажирах и обеспечивать надлежащие гарантии для соблюдения международных обязательств в области прав человека и решения вопросов, связанных с юридическими коллизиями. Ожидается, что миссии по оценке и наращиванию потенциала начнут проводиться в первые недели апреля 2019 года.

85. В октябре 2018 года Контртеррористическое управление, действуя в координации с МОМ, УНП ООН и страновой группой Организации Объединенных Наций в Туркменистане, организовало в Ашхабаде региональный учебный семинар по передовым методам охраны границ и управления ими. Этот семинар станет одним из основных мероприятий по наращиванию потенциала, осуществляемых под надзором глобальной программы обеспечения безопасности границ, реализуемой Контртеррористическим управлением и призванной укрепить потенциал государств-членов в области борьбы с терроризмом и пресечения потока иностранных боевиков-террористов; ее осуществление началось в декабре 2018 года.

86. В соответствии с резолюцией 2396 (2017) Совета Безопасности содействие ответственному использованию биометрических данных и обмену ими остается для структур Организации Объединенных Наций и государств-членов одной из приоритетных задач. Контртеррористическое управление и Исполнительный директорат продолжали работу по повышению осведомленности о важности ответственного использования биометрических данных и обмена ими в условиях борьбы с терроризмом, и в том числе распространяли для этих целей информацию о своде рекомендуемых методов Организации Объединенных Наций в этой области, который был официально выпущен в июне 2018 года. Эти учреждения приняли участие в глобальном конгрессе Института биометрии, состоявшемся в Лондоне в октябре 2018 года, и планируют организовать в Нью-Йорке в марте 2019 года информационное мероприятие по этой теме для государств-членов.

87. Наряду с этим в своей резолюции 2396 (2017) Совет Безопасности ввел требования, касающиеся составления контрольных списков и баз данных по предполагаемым иностранным боевикам-террористам и призвал к расширению трансграничного обмена информацией. 13 декабря 2018 года Исполнительный директорат организовал в Нью-Йорке мероприятие, посвященное изучению потенциальных проблем в области обеспечения неприкосновенности частной жизни и защиты данных. В ходе обсуждений подчеркивалась важность соблюдения государствами-членами принципов необходимости и соразмерности, создания независимых надзорных механизмов и обеспечения эффективных правовых механизмов для защиты данных.

88. Защита критически важной инфраструктуры от террористических нападений по-прежнему входит в число приоритетных задач, поскольку ИГИЛ и его сторонники продолжают планировать или совершать нападения на уязвимые

объекты, которые зачастую предполагают использование стрелкового оружия и легких вооружений или самодельных взрывных устройств. В январе 2019 года Контртеррористическое управление и Исполнительный директорат в партнерстве с Интерполом организовали в Сингапуре первый из серии региональных семинаров, направленных на повышение осведомленности о резолюции 2341 (2017) Совета Безопасности о защите критически важных объектов инфраструктуры и активизацию ее осуществления.

89. Государства-члены, в том числе расположенные в Сахеле, все больше беспокоит использование террористами самодельных взрывных устройств. Работа по пресечению использования таких устройств может быть сопряжена со значительными трудностями. Товары двойного назначения могут экспортироваться в государства, в которых действуют террористические группы, а оборудование или материалы могут быть похищены в ходе целенаправленных нападений на строительные объекты или объекты добычи полезных ископаемых. Для расширения обмена информацией и обеспечения обновления и соблюдения нормативно-правовой базы в отношении промышленных взрывчатых веществ и товаров двойного назначения, а также для изучения мер по введению для розничных торговцев и горнодобывающих и строительных компаний обязательства сообщать о подозрительных закупках или хищениях требуются скоординированные международные усилия. В ноябре 2018 года Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Исполнительный директорат совместно организовали в Нью-Йорке семинар экспертов по осуществлению резолюции 2370 (2017) и недопущению получения террористами доступа к стрелковому оружию и легким вооружениям и возможности использовать самодельные взрывные устройства.

F. Противодействие распространению террористических идей и привлечение населения к осуществлению стратегий предупреждения насильственного экстремизма

90. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали поощрять применение общегосударственного и общегражданского подхода к предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним, в том числе в гражданском обществе и среди женщин и молодежи. На восьмом Глобальном форуме Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций, состоявшемся в Нью-Йорке в ноябре 2018 года, более 100 молодежных лидеров (54 женщины и 49 мужчин) из 64 государств обменялись своим опытом и передовой практикой, в том числе в области содействия медийной и информационной грамотности.

91. Молодежный сектор и сектор образования остаются в центре внимания многих программ по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним. В ноябре 2018 года Контртеррористическое управление, ЮНЕСКО и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля провели в Мавритании региональный семинар по наращиванию потенциала, посвященный роли просвещения по вопросам предупреждения насильственного экстремизма. В Ираке в октябре 2018 года в рамках своей инициативы «Возрождение духа Мосула» ЮНЕСКО приступила к осуществлению программы для сектора образования, благодаря которой в рамках деятельности по восстановлению Старого города, памятников и археологических объектов молодежи предоставляются экономические возможности.

92. В ноябре 2018 года ЮНЕСКО организовала учебные занятия для учащихся, учителей и соответствующих заинтересованных сторон в государствах Сахеля и Центральной Азии и координировала совместный с

Контртеррористическим управлением проект по предупреждению насильственного экстремизма в Иордании, Ливии, Марокко и Тунисе, организовав в его рамках учебные занятия для молодых журналистов и членов местных ассоциаций средств массовой информации. Цель этого проекта — способствовать развитию критического мышления в отношении материалов, публикуемых в средствах массовой информации, и содействовать более этичному использованию социальных сетей.

93. Другие структуры Организации Объединенных Наций также признали роль средств массовой информации и социальных сетей в деле предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним. В октябре 2018 года Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите организовала в Банги семинар для работников средств массовой информации по вопросам противодействия религиозной и этнической ненависти и подстрекательству к насилию; по завершении этого семинара был создан комитет по предупреждению подстрекательства к насилию.

94. В соответствии с резолюциями 2354 (2017), 2395 (2017) и 2396 (2017) Совета Безопасности государства-члены, международные и региональные организации, гражданское общество и частный сектор продолжали совместно принимать меры по борьбе с использованием ИГИЛ социальных сетей и Интернета. В рамках этих мер были объединены усилия по пресечению распространения пропаганды ИГИЛ — зачастую в рамках государственно-частных партнерств и за счет кампаний контрпропаганды или пропаганды альтернативных идей. В своей выпущенной в ноябре 2018 года публикации “Trends Alert” («Бюллетень о тенденциях»)[35] Исполнительный директорат отметил, что благодаря этим усилиям ИГИЛ становится все сложнее использовать в своих целях крупные социальные сети, однако из-за этого для хранения материалов и обмена ими ИГИЛ стал более активно использовать небольшие, менее известные платформы.

95. Поскольку более мелкие платформы имеют меньше возможностей модерировать контент или удовлетворять запросы государств-членов, обеспечивая при этом соблюдение прав человека, Исполнительный директорат и его инициатива «Технологии против терроризма» продолжают работать с небольшими технологическими платформами для повышения осведомленности о возможных рисках и оказания практической поддержки. Действуя в партнерстве с Глобальным интернет-форумом по противодействию терроризму, они организовали свои последние в этой серии глобальные семинары — в ноябре 2018 года в Тель-Авиве, Израиль, и в декабре 2018 года в Берлине.

96. Государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций продолжают разрабатывать и осуществлять инициативы по противодействию террористическим идеям. ЮНЕСКО продолжала вести в социальных сетях свою кампанию #Unite4Heritage, которая направлена на противодействие террористической пропаганде путем выявления примеров для подражания в области культуры и охраны наследия. «Метод перенаправления» — это совместная инициатива с участием многих заинтересованных сторон, направленная на выявление лиц, заинтересованных в идеологии ИГИЛ, и их перенаправление на видеоматериалы, которые противоречат этой идеологии или пропагандируют альтернативные идеи.

97. Другие структуры системы Организации Объединенных Наций оказывают государствам-членам поддержку в разработке национальных или региональных планов действий по предупреждению насильственного экстремизма. В сентябре

[35] https://gallery.mailchimp.com/8343c3b932a7be398ceb413c9/files/ffbb7fe9-5a06-4390-8861-50e488ecad69/CTED_Trends_Alert_November_2018.pdf.

2018 года Контртеррористическое управление опубликовало справочное руководство под названием «Разработка национальных и региональных планов действий по предупреждению насильственного экстремизма», в котором изложены общие принципы, на которые могут ориентироваться правительства и региональные организации, желающие разработать свои собственные планы действий, как это было предложено Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 70/291 и 72/284. Исполнительный директорат, Контртеррористическое управление, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и страновая группа Организации Объединенных Наций в Мали способствовали началу реализации всеобъемлющей стратегии борьбы с терроризмом и предупреждения насильственного экстремизма в Мали и секторального плана действий на 2018–2020 годы.

IV. Замечания

98. Продолжающееся преобразование ИГИЛ в подпольную сеть с различными региональными филиалами, но с централизованным руководством, а также наличие у этой группы оружия и опыта в области финансов и информационных технологий могут помочь ей в достижении своих целей и подорвать деятельность правительства по оказанию услуг и дестабилизировать обстановку и усилия в области примирения и восстановления. Система Организации Объединенных Наций будет продолжать оказывать государствам-членам поддержку в решении этой проблемы.

99. Я приветствую усилия государств-членов по решению проблем, связанных с потоком иностранных боевиков-террористов и перемещающихся и возвращающихся террористов, — усилия, которые прилагаются при поддержке Организации Объединенных Наций в рамках проектов, ориентированных на приоритетные области, обозначенные в резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности, включая стратегии судебного преследования, реабилитации и реинтеграции. Я призываю Контртеррористическое управление обеспечить площадку для обмена соответствующим опытом и передовой практикой в целях повышения эффективности координируемых действий по удовлетворению текущих потребностей государств-членов.

100. Я с удовлетворением отмечаю помощь, которая все более скоординированно оказывается государствам-членам Организацией Объединенных Наций, и ожидаю, что благодаря Договору о координации контртеррористической деятельности эти усилия будут еще больше активизированы за счет содействия совместной мобилизации ресурсов и разработки программ. Я также призываю все государства-члены как можно более эффективно использовать экспертный потенциал, обеспечиваемый различными структурами Организации Объединенных Наций в рамках Глобального договора, и использовать предстоящие тематические региональные мероприятия, посвященные борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом и их предупреждению и организованные в рамках последующей деятельности по итогам Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств, состоявшейся в июне 2018 года, в качестве одного из способов взаимодействия с соответствующими экспертами и получения дальнейшей поддержки.